



PREFEITURA DO MUNÍCIPIO DE CAJATI

Estado de São Paulo

www.cajati.sp.gov.br - comprascajati@hotmail.com - licitacaocajati@hotmail.com



PREFEITURA MUNICIPAL DE CAJATI

Estado de São Paulo

TERMO DE REFERÊNCIA

Contratação de Empresa Especializada para a elaboração de Minuta de Edital de Licitação da Concessão dos Serviços de Transporte Coletivo de Passageiros do município de Cajati- SP

Os serviços estão orçados em R\$ 139.830,00 (cento e trinta e nove mil oitocentos e trinta reais) que é o menor preço orçado por esta Administração para a realização dos serviços licitados; já inclusos o BDI, encargos sociais, taxas, impostos e outros.

Julho/2014

Praça do Paço, nº 10 – Centro – CEP: 11950-000 – Fone: (13) 3854-8700
– fax (13) 3854-8707 - Site: www.cajati.sp.gov.br --Cajati – SP

CGO.
-
07/2014

Página 1 de 9

Pça. do Paço Municipal, 10 - Centro – 11950-000 - Cajati – SP
Fone (13) 3854-8700 – Fax: (13) 3854-8719

Visto e Aprovado
Departamento Jurídico



PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE CAJATI

Estado de São Paulo

www.cajati.sp.gov.br - comprascajati@hotmail.com - licitacaocajati@hotmail.com



PREFEITURA MUNICIPAL DE CAJATI

Estado de São Paulo

TERMO DE REFERÊNCIA

SUMÁRIO

1.	INTRODUÇÃO	3
2.	JUSTIFICATIVA	3
3.	OBJETO	4
4.	METODOLOGIA	4
5.	DURAÇÃO PREVISTA	11

Praça do Paço, nº 10 – Centro – CEP: 11950-000 – Fone: (13) 3854-8700
– fax (13) 3854-8707 - Site: www.cajati.sp.gov.br --Cajati – SP

CGO
07/2014



PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE CAJATI

Estado de São Paulo

www.cajati.sp.gov.br - comprascajati@hotmail.com - licitacaocajati@hotmail.com



PREFEITURA MUNICIPAL DE CAJATI

Estado de São Paulo

TERMO DE REFERÊNCIA

1. INTRODUÇÃO

A cidade, sendo um organismo dinâmico, em permanente modificação, apresenta crescentes e diversas necessidades de deslocamento da população, com destino aos diferentes setores da área urbana e rural. Para tanto, o sistema de transporte deve ser permanentemente avaliado e reordenado visando o atendimento pleno dos desejos dos usuários.

O transporte coletivo deve, pois, adaptar-se ao crescimento e desenvolvimento do Município e a ele servir, inclusive como elemento indutor dessa contínua evolução seguindo a política de desenvolvimento urbano e rural estabelecida no seu Plano Diretor.

2. JUSTIFICATIVA

A Constituição Federal em seu artigo 30, inciso V, estabelece como competência dos municípios organizar e prestar diretamente ou sob regime de concessão ou permissão, os serviços públicos de interesse local, incluído o de transporte coletivo, que tem caráter essencial.

Nos termos do artigo 175 da Constituição Federal, incumbe ao Poder Público, na forma da lei, diretamente ou sob regime de concessão ou permissão, sempre através de licitação, a prestação de serviços públicos.

A Lei 8666/93, que regulamenta as licitações e a Lei 8987/95, que regulamenta as concessões e permissões de serviços públicos, estabelecem a necessidade de projeto básico e informações detalhadas para a contratação de serviços por meio de concessão.

Nesse contexto, considerando:

- A impossibilidade física e funcional da prestação do serviço de transporte coletivo de forma direta pela Prefeitura de Cajati.
- A inexistência, no quadro de servidores municipais, de profissionais especializados para a elaboração de planejamento e gestão do transporte coletivo.

Faz-se necessária a contratação de empresa especializada para a elaboração de minuta de edital de licitação para a outorga dos Serviços de Transporte Coletivo de Passageiros, do município de Cajati- SP e de diretrizes de

Praça do Paço, nº 10 – Centro – CEP: 11950-000 – Fone: (13) 3854-8700
– fax (13) 3854-8707 - Site: www.cajati.sp.gov.br –Cajati – SP

3

CGO
01/2/2014



PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE CAJATI

Estado de São Paulo

www.cajati.sp.gov.br - comprascajati@hotmail.com - licitacaocajati@hotmail.com



PREFEITURA MUNICIPAL DE CAJATI

Estado de São Paulo

gestão do sistema de transporte público coletivo, que subsidiarão o futuro processo licitatório de concessão para prestação dos serviços.

3. OBJETO

Termo de Referência para contratação da elaboração de minuta de edital de licitação para a concessão dos Serviços de Transporte Coletivo de Passageiros do município de Cajati- SP, a entes privados, dentro do quadro jurídico-institucional vigente, bem como a proposição de uma forma de licitação de serviços que melhor atenda os interesses da população.

A Minuta de Edital deverá obedecer, no mínimo, aos tópicos alinhados no item METODOLOGIA. Também deverá ser contemplado todo o projeto de divulgação e mobilização que antecedem o processo licitatório, inclusive a realização da Audiência Pública, com ampla divulgação das mudanças a serem implantadas.

4. METODOLOGIA

Para a elaboração da minuta do edital é necessária a execução das seguintes atividades, agrupadas em etapas, cujos resultados deverão se consubstanciar em produtos:

Etapa 1 - Atividades Introdutórias

Atividade 1.1. Reunião Introdutória

Realização de uma reunião, enfocando os temas: planejamento e organização de transporte público coletivo e Regulamentação e Licitação dos serviços de transporte público coletivo. Busca-se discutir com o corpo decisório da Prefeitura de Cajati, os objetivos e os mecanismos que serão utilizados na elaboração do projeto de licitação, tendo em vista a desejada reorganização funcional do sistema de transporte público coletivo.

Atividade 1.2. Projeto Executivo

O projeto executivo irá apresentar a estrutura do trabalho prévio à confecção do Edital. Detalhará todas as etapas de estudo e terá como produto a espinha dorsal do funcionamento do novo sistema de transportes e como o mesmo se materializará nas cláusulas do Edital, bem como no contrato de concessão. O mesmo incorporará as sugestões apresentadas pelo corpo decisório da prefeitura de Cajati.

Praça do Paço, nº 10 – Centro – CEP: 11950-000 – Fone: (13) 3854-8700
– fax (13) 3854-8707 - Site: www.cajati.sp.gov.br –Cajati – SP

4

CGO
01/2014



PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE CAJATI

Estado de São Paulo

www.cajati.sp.gov.br - comprascajati@hotmail.com - licitacaocajati@hotmail.com



PREFEITURA MUNICIPAL DE CAJATI

Estado de São Paulo

Etapa 2 - Diagnóstico

Atividade 2.1. Diagnóstico do Sistema de Transporte

Consiste da consolidação, para fins da definição do modelo de gestão local da avaliação do Sistema de Transporte Público de Passageiros, a partir das informações disponíveis e sobre o levantamento dos dados operacionais existentes e consolidados especialmente no que tange as linhas e suas frequências; demandas e IPK; sua receita; sua frota; e seus custos operacionais.

Atividade 2.1.1. Diagnóstico da situação legal e institucional do Sistema de Transporte

Consistirá no levantamento da base legal do sistema, no que tange:

- a) à sua base constitucional e institucional (Lei Orgânica, Leis estruturadoras da Administração dos Transportes em Cajati, legislação com relação ao planejamento diretor urbano, ambiental, etc.);
- b) às leis e regulamentos específicos vigentes para o transporte público (ônibus, táxi, transporte escolar, fretado, etc.), e outras julgadas relevantes para a reestruturação e licitação do sistema (incluindo legislação federal); e
- c) aos eventuais termos contratuais vigentes e editais de licitação que lhes deram origem e respectivos aditamentos.

Espera-se que os resultados obtidos constituam subsídios, para que nas etapas seguintes sejam propostos mecanismos e ações concretas visando ao aperfeiçoamento do quadro regulatório atual.

Atividade 2.1.2. Levantamento de informações

Consta do levantamento sistematizado, análise e avaliação das informações referentes aos serviços de transporte público coletivo já disponíveis na Prefeitura, nas atuais empresas operadoras ou em outras instituições públicas e privadas. São informações sobre as empresas operadoras em si, sobre a frota utilizada, garagens, os serviços realizados, bem como informações operacionais relativas a passageiros transportados, quilometragem realizada etc.

Ainda como parte desse levantamento, constam informações relativas à economia da produção dos serviços, tais como metodologia de cálculo de tarifa, índices de consumo e de desempenho utilizados, índice de passageiro-quilômetro observado, preço dos insumos etc.

A partir da avaliação da natureza da quantidade e da qualidade das informações disponíveis deverão ser realizadas pesquisas de campo com objetivo de ajustar, atualizar ou complementar as informações existentes.

Praça do Paço, nº 10 – Centro – CEP: 11950-000 – Fone: (13) 3854-8700
– fax (13) 3854-8707 - Site: www.cajati.sp.gov.br –Cajati – SP

5

CGO
-
01/2014

Página 5 de 9

Pça. do Paço Municipal, 10 - Centro – 11950-000 - Cajati – SP
Fone (13) 3854-8700 – Fax: (13) 3854-8719

Visto e Aprovado
Departamento Jurídico



PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE CAJATI

Estado de São Paulo

www.cajati.sp.gov.br - comprascajati@hotmail.com - licitacaocajati@hotmail.com



PREFEITURA MUNICIPAL DE CAJATI

Estado de São Paulo

As pesquisas deverão ser planejadas a partir do levantamento das informações existentes e detalhadas no Projeto Executivo para a aprovação da Contratante.

Atividade 2.2. Estudo econômico da situação atual e da situação proposta

Será realizada avaliação econômica da situação atual e proposta, proporcionando informações privilegiadas para as próximas fases do trabalho.

Etapa 3 - Proposições e sugestões de melhorias

Atividade 3.1. Sugestões quanto à nova rede

Com os resultados dos levantamentos e pesquisas será realizada a análise da rede atual de serviços, quanto ao atendimento espacial e temporal da demanda e caso necessário a proposição de uma nova rede de transportes.

Atividade 3.2. Dimensionamento da oferta

Após a definição da rede, as linhas serão dimensionadas, buscando a adequação da oferta à demanda. Esta atividade deverá ser realizada para a rede futura, de forma a subsidiar os interessados quanto as modificações a serem implementadas durante a vigência dos novos contratos.

Atividade 3.3. Proposições quanto à política tarifária

Serão contemplados nessa análise, a nova rede de serviços de transporte, o dimensionamento da oferta e os resultados obtidos do diagnóstico do sistema.

Atividade 3.4. Definição de sistema de transporte para atendimento de portadores de necessidades especiais

Serão definidas em conjunto com a contratante as características centrais do sistema de transporte para atendimento de portadores de necessidades especiais. Cabe lembrar que as propostas devem ser condizentes com a normatização nacional de veículos destinados ao transporte público de passageiros, que entrou em vigor recentemente.

Atividade 3.5. Indicações quanto ao arcabouço jurídico normativo

Esta etapa tem como finalidade a indicação, para o caso específico do sistema gerido pela Prefeitura Municipal de Cajati, de proposições referentes ao arcabouço jurídico normativo (Lei Orgânica, Regulamento, Portarias etc.) e à estrutura organizacional do ente responsável pelo transporte público, tendo em vista as decisões tomadas nas atividades anteriores.

Praça do Paço, nº 10 – Centro – CEP: 11950-000 – Fone: (13) 3854-8700
– fax (13) 3854-8707 - Site: www.cajati.sp.gov.br –Cajati – SP

6

CCO
01/2/2014



PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE CAJATI

Estado de São Paulo

www.cajati.sp.gov.br - comprascajati@hotmail.com - licitacaocajati@hotmail.com



PREFEITURA MUNICIPAL DE CAJATI

Estado de São Paulo

Atividade 3.7. Definição do Sistema de Indicadores e Metas

Essa etapa define um sistema de Indicadores e Metas. Entende-se por definição do Sistema de Indicadores e Metas o resultado de um processo decisório que conduz à elaboração de um mecanismo adequado para, no contexto da regulamentação adotada, avaliar a realização e o bom cumprimento dos serviços por parte da empresa operadora, em termos quantitativos e qualitativos, durante todo o período de vigência da delegação.

Atividade 3.8. Mecanismos de Controle e Fiscalização dos Indicadores e Metas

Etapa que compreende a definição dos mecanismos de acompanhamento contínuo da realização concreta dos serviços por parte da empresa. Controle de custos, das políticas tarifárias, compatibilização do novo modelo com modelos existentes de remuneração, mecanismos operativos de remuneração, estratégias e instrumentos de garantia e controle de qualidade e quantidade da operação.

Atividade 3.9. Capacitação Técnica

Etapa que compreende a capacitação da equipe da Prefeitura de Cajati, mediante promoção de cursos e seminários, tendo em vista o novo Sistema de Transporte a ser implantados.

Etapa 4 - Elaboração da minuta do edital e anexos

Atividade 4.1. Realização de audiência pública

Trata-se de etapa necessária e prevista na legislação pertinente que visa apresentar aos interessados diretos e indiretos o modelo licitatório bem como as diretrizes do projeto de transportes. Isto é, trata-se de uma oportunidade de ouvir comentários, críticas e sugestões da sociedade. A preparação da audiência pública, bem como sua difusão, são tarefas importantes no processo licitatório. Em especial deverão ser apresentados os seguintes elementos:

- nova rede de transportes
- critérios para habilitação de licitantes
- regras para definir a proposta ganhadora
- forma e período da contratação das operadoras
- destino da arrecadação tarifária e modelo de remuneração das operadoras
- penalidades
- avaliação do desempenho operacional

Praça do Paço, nº 10 - Centro - CEP: 11950-000 - Fone: (13) 3854-8700
- fax (13) 3854-8707 - Site: www.cajati.sp.gov.br --Cajati - SP

7

CCO
-
012/2014



PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE CAJATI

Estado de São Paulo

www.cajati.sp.gov.br - comprascajati@hotmail.com - licitacaocajati@hotmail.com



PREFEITURA MUNICIPAL DE CAJATI

Estado de São Paulo

Atividade 4.2. Definição dos objetivos da licitação

Almeja-se nesta atividade, através de discussões com o corpo decisório da Prefeitura de Cajati; e logo após compilar e registrar as contribuições da Audiência Pública, obter uma convergência dos objetivos de caráter técnico, econômico e institucional que se desejam alcançar relativamente à produção dos serviços de transporte público coletivo. A montagem do edital deverá então estar em sintonia com esses objetivos.

Espera-se que os resultados obtidos constituam subsídios, para que nas etapas seguintes sejam propostos mecanismos e ações concretas visando ao aperfeiçoamento do quadro regulatório atual.

Atividade 4.3. Elaboração da estratégia licitatória

De posse de elementos de convicção, a equipe responsável pelo edital deverá em conjunto com a Contratante elaborar uma proposição para todo o conjunto de definições relativos à estratégia licitatória. Isto significa definir precisamente os elementos concernentes à:

- critérios para habilitação e qualificação de licitantes
- critério, regra ou padrão para definir a proposta ganhadora
- destino da arrecadação tarifária
- período de contrato, critérios para reajustes e prorrogação
- penalidades
- modelo de remuneração das empresas vencedoras
- modelos de controle e avaliação do desempenho operacional
- modelo de ajuste de oferta em face de crescimento e/ou deslocamento físico de demanda

Atividade 4.4. Definição técnica do objeto

Consta esta atividade de definir o conjunto de linhas que comporá o objeto. Também definido ao nível de cada linha, parâmetros econômico-operacionais tais como tecnologia veicular, frequências, itinerários, custos, demandas e receitas estimadas.

Atividade 4.5. Estudo econômico-financeiro do objeto

Obter indicadores econômico-financeiros sobre a operação do Sistema de Transporte a ser licitado, que permitam a definição de elementos importantes da concessão, como onerosidades, investimentos, prazos da concessão:

Praça do Paço, nº 10 – Centro – CEP: 11950-000 – Fone: (13) 3854-8700
– fax (13) 3854-8707 - Site: www.cajati.sp.gov.br –Cajati – SP

8

CCO
-
01/2/2014



PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE CAJATI

Estado de São Paulo

www.cajati.sp.gov.br - comprascajati@hotmail.com - licitacaocajati@hotmail.com



PREFEITURA MUNICIPAL DE CAJATI

Estado de São Paulo

Atividade 4.6. Elaboração de minuta do edital de licitação

Consiste da preparação da minuta de um edital de licitação das linhas de ônibus em consonância com o arcabouço jurídico-institucional preconizado pelas leis das Licitações e Contratos e das Concessões de Serviço Público.

Ressalta-se que a minuta do edital de concessão deverá ser elaborada considerando a rede de linhas atuais, apontando para a implantação da nova rede de transportes. Todos os indicativos necessários da nova rede a ser implantada como: estrutura físico-tarifária, macro dimensionamento, obras imprescindíveis, responsabilidades e cronograma de implantação, deverão estar disponíveis no edital de forma a possibilitar a formulação de propostas pelos licitantes.

Atividade 4.7. Documentos que também integram a minuta do edital

Anexo 1. Projeto Básico

Espera-se do proponente que apresente, como parte integrante do Projeto Básico, a título de conhecimento do problema, um relato sobre dados sócio-econômicos e históricos de Cajati, bem como de sua geografia e clima. É importante também expor com clareza as mudanças que se espera do novo sistema de transportes de que tratará o edital. Sugere-se o seguinte roteiro:

- Um pouco da história de Cajati
- Dados sócio-econômicos
- A geografia de Cajati
- Clima
- Hidrografia
- O sistema viário
- O sistema de transporte coletivo
- As mudanças desejadas
- Dados disponíveis
- Dados de informações relativos à organização dos serviços
- Dados relativos à oferta de serviços

Praça do Paço, nº 10 – Centro – CEP: 11950-000 – Fone: (13) 3854-8700
– fax (13) 3854-8707 - Site: www.cajati.sp.gov.br --Cajati – SP

9

